



**АРХАНГЕЛЬСКОЕ ОБЛАСТНОЕ СОБРАНИЕ ДЕПУТАТОВ**  
**седьмого созыва**

**КОМИТЕТ**  
**ПО ВОПРОСАМ БЮДЖЕТА, ФИНАНСОВОЙ И НАЛОГОВОЙ ПОЛИТИКЕ**  
В.И. Ленина пл., 1, г. Архангельск, 163000, тел.: (8182) 21-55-76, факс: (8182) 20-03-43, e-mail: budget@aosd.ru, http://www.aosd.ru

от \_\_\_\_\_ № \_\_\_\_\_  
на № пз7/891 от 29.11.2022

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

на проект областного закона № пз7/891 «О внесении изменений  
в областной закон «Об областном бюджете на 2022 год и на  
плановый период 2023 и 2024 годов»  
(первое и второе чтение)

В соответствии со статьями 25 и 26 областного закона от 23 сентября 2008 года № 562-29-ОЗ «О бюджетном процессе Архангельской области» комитет рассмотрел на своем заседании проект областного закона № пз7/891 «О внесении изменений в областной закон «Об областном бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов», внесенный Правительством Архангельской области и отмечает следующее.

**В вышеуказанном проекте областного закона предлагается на 2022 год:**

**- увеличить доходную часть областного бюджета в целом на сумму +1 106,3 млн. рублей за счет:**

**прогнозируемого увеличения налоговых и неналоговых доходов областного бюджета в сумме +817,1 млн. рублей, в том числе: по налогу на имущество организаций +40,0 млн. рублей; по налогу на профессиональный доход +14,1 млн. рублей; по акцизам на нефтепродукты (дорожный фонд) +685,8 млн. рублей; по административным штрафам в области дорожного движения (дорожный фонд) +25,9 млн. рублей; по платежам при пользовании недрами +7,5 млн. рублей; по доходам в виде дивидендов по акциям, принадлежащим Архангельской области +7,0 млн. рублей; по платежам от государственных и муниципальных унитарных предприятий +9,5 млн. рублей; по доходам от реализации имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности + 27,3 млн. рублей;**

**- возврата государственными учреждениями Архангельской области неиспользованных остатков субсидий на иные цели в сумме +289,2 млн. рублей;**

12 12 22  
01-02/2020

- **увеличить расходную часть областного бюджета на 2022 год** в целом на сумму **+1 106,3 млн. рублей** за счет:

**уменьшения ассигнований по расходам областного бюджета в связи со сложившейся экономией** в сумме **-85,2 млн. рублей** по *министерству труда, занятости и социального развития Архангельской области*, в том числе на: ежемесячные денежные выплаты труженикам тыла в сумме -0,017 млн. рублей; доплаты инвалидам боевых действий в Афганистане, на Северном Кавказе и членам семей погибших (умерших) военнослужащих в сумме -0,1 млн. рублей; выплаты гражданам, имеющим награды Архангельской области в сумме -0,20 млн. рублей; дополнительное ежемесячное материальное обеспечение граждан, имеющих особые заслуги в развитии социальной сферы Архангельской области в сумме -0,072 млн. рублей; дополнительное ежемесячное материальное обеспечение граждан, имеющих государственные награды в сумме -0,2 млн. рублей; выплату социального пособия на погребение и возмещение расходов по гарантированному перечню услуг по погребению в сумме -0,11 млн. рублей; ежемесячное пособие на ребенка в сумме -6,2 млн. рублей; ежемесячное пособие на ребенка, не посещающего дошкольную образовательную организацию в сумме -4,4 млн. рублей; ежемесячное пособие по уходу за ребенком-инвалидом в сумме -0,3 млн. рублей; единовременную денежную выплату женщинам, родившим первого ребенка в возрасте от 18 до 25 лет включительно в сумме -4,3 млн. рублей; обеспечение мер социальной поддержки многодетных семей в сумме -49,2 млн. рублей; выплаты многодетным семьям взамен предоставления им земельных участков в сумме -19,3 млн. рублей; ежегодную денежную выплату отдельным категориям граждан ко Дню Победы в ВОВ в сумме -0,33 млн. рублей; компенсацию стоимости проезда несовершеннолетним детям с онкологическими заболеваниями, нуждающимся в оказании специализированной медицинской помощи в сумме -0,42 млн. рублей; компенсацию гражданам при возникновении поствакцинальных осложнений в сумме -0,051 млн. рублей;

**направления на увеличение расходов дополнительных прогнозируемых доходов** (в сумме 817,1 млн. рублей) и **экономии по расходам** (в сумме 85,2 млн. рублей) **главным распорядителям средств областного бюджета** в общей сумме **+902,2 млн. рублей** в том числе:

1) *министерству природных ресурсов и лесопромышленного и комплекса Архангельской области* в сумме **+87,1 млн. рублей** на субсидии на возмещение недополученных доходов, возникающих в результате государственного регулирования тарифов в области обращения с твердыми коммунальными отходами;

2) *министерству образования Архангельской области* в сумме **+4,8 млн. рублей** на восстановление субсидии на государственное задание для подведомственных учреждений;

3) *министерству финансов Архангельской области* в сумме **+54,0 млн. рублей** на увеличение резервного фонда Правительства Архангельской области;

4) *министерству транспорта Архангельской области* в сумме **+711,8 млн. рублей** на приведение в нормативное состояние региональный автодорог (дорожный фонд), в том числе: на ремонт автомобильной дороги Онега – Тамица – Кянда на участках км 0+000 – км 21+195, км 22+568 – км 23+621, км 40+165 – км 41+164 в Онежском районе в сумме **+213,9 млн. рублей**; на ремонт автомобильной дороги Архангельск – Белогорский – Пинега – Кимжа – Мезень на участке км 160+082 – км 200+082 в Пинежском районе в сумме **+254,1 млн. рублей**; на ремонт автомобильной дороги Архангельск – Белогорский – Пинега – Кимжа – Мезень на участках км 200+082 – км 204+364, км 207+556 – км 229+961 в Пинежском районе в сумме **+243,8 млн. рублей**;

5) *министерству труда, занятости и социального развития Архангельской области* в общей сумме **+39,7 млн. рублей**: на обеспечение мер социальной поддержки ветеранов труда в сумме **+38,5 млн. рублей**; на выплату на проезд к месту получения специализированной медицинской помощи гражданам, страдающим хронической почечной недостаточностью в сумме **+1,2 млн. рублей**;

6) *министерству имущественных отношений Архангельской области* в сумме **+4,7 млн. рублей** на уплату НДС в связи с продажей недвижимого имущества по адресу г. Архангельск просп. Ломоносова, д. 15;

**направления на увеличение расходов средств от возврата неиспользованных остатков субсидий на иные цели** главным распорядителям средств областного бюджета в общей сумме **+289,2 млн. рублей** в том числе:

1) *министерству здравоохранения Архангельской области* в общей сумме **+163,4 млн. рублей**, в том числе на: приобретение технологического оборудования – холодильной машины в целях выравнивания температуры во всех помещениях Перинатального центра в сумме **+3,8 млн. рублей**; разработку проектно-сметной документации для проведения ремонтных работ в помещении трупохранилища в Малошуйской районной больнице в сумме **+0,3 млн. рублей**; разработку проектно-сметной документации для установки рентгеновского аппарата для Котласской ЦГБ имени Святителя Луки в сумме **+0,4 млн. рублей**; замену оконных блоков в здании поликлиники Северодвинской городской больницы № 1 в сумме **+5,7 млн. рублей**; приобретение операционного стола для Верхнетоемской ЦРБ в сумме **+0,8 млн. рублей**; оснащение Алферовского фельдшерско-акушерского пункта Устьянской ЦРБ оборудованием и медицинскими изделиями после проведенного ремонта в сумме **+1,0 млн. рублей** демонтаж, перевозку, монтаж и ввод в эксплуатацию компьютерного томографа и рентгеновского аппарата Архангельской областной клинической больницы в сумме **+2,9 млн. рублей**; разработку проектно-сметной документации для проведения капитальных

ремонтных работ в помещении для установки стационарной рентгеновской ангиографической системы Архангельской областной клинической больницы в сумме +0,5 млн. рублей; завершение капитального ремонта кровли Вельской ЦРБ в сумме +3,4 млн. рублей; завершение капитального ремонта здания взрослой поликлиники Новодвинской ЦГБ в сумме +6,9 млн. рублей; обшивку сайдингом Белослудского фельдшерско-акушерского пункта Красноборской ЦРБ в сумме +0,8 млн. рублей; благоустройство части территории Холмогорской ЦРБ в сумме +2,0 млн. рублей; на комплексный капитальный ремонт поликлиники Холмогорской ЦРБ в сумме +17,2 млн. рублей; софинансирование расходных обязательств к средствам, выделенным дополнительно из резервного фонда Правительства Российской Федерации по мероприятию «Осуществление капитального ремонта зданий медицинских организаций» в сумме +0,8 млн. рублей; текущий ремонт асфальтового дорожного покрытия на территории больничного комплекса Нядомской ЦРБ в сумме +13,3 млн. рублей; капитальный ремонт хирургического корпуса Коношской ЦРБ в сумме +8,6 млн. рублей; капитальный ремонт кровли Коношской ЦРБ в сумме +2,9 млн. рублей; капитальный ремонт помещений для установки оборудования Архангельской городской клинической поликлиники № 1 в сумме +2,9 млн. рублей; приобретение оборудования для Центра гепатопанкреатобилиарной хирургии и интервенционной эндоскопии Первой городской клинической больницы имени Е.Е. Волосевич в сумме +3,4 млн. рублей; капитальный ремонт реанимации Первой городской клинической больницы им. Е.Е. Волосевич в сумме +15,4 млн. рублей; капитальный ремонт помещения для установки томографа рентгеновского компьютерного Онежской ЦРБ в сумме +4,1 млн. рублей; монтаж системы пожарной сигнализации, системы оповещения Архангельской детской клинической больницы имени П.Г. Выжлецова в сумме +9,1 млн. рублей; капитальный ремонт инфекционного корпуса Архангельской детской клинической больницы имени П.Г. Выжлецова в сумме +6,4 млн. рублей; капитальный ремонт фасада Мезенской ЦРБ в сумме +7,9 млн. рублей; капитальный ремонт здания в пос. Уемский Приморской ЦРБ в сумме +3,8 млн. рублей; единовременные выплаты молодым специалистам впервые трудоустроившимся в государственные медицинские организации Архангельской области в сумме +39,1 млн. рублей;

2) *инспекции по охране объектов культурного наследия Архангельской области* в общей сумме **+8,5 млн. рублей**, в том числе на: проведение мероприятий по государственной охране объектов культурного наследия в сумме +1,2 млн. рублей; проведение ремонтно-реставрационных работ на объекте культурного наследия «Обелиск Севера» в сумме +7,0 млн. рублей; возмещение коммунальных услуг, земельного налога и страхование имущества, переданного на период ремонтно-реставрационных работ в сумме +0,3 млн. рублей;

3) *министерству культуры Архангельской области* в общей сумме **+83,1 млн. рублей**, в том числе: на приобретение мебели для учебных классов

для Архангельского колледжа культуры и искусства в сумме +1,0 млн. рублей; на выставочный проект «Коллекция цветных диапозитивов Н.В. Пинегина – участника экспедиции Г.Я. Седова» для Северного морского музея в сумме +0,9 млн. рублей; для Поморской филармонии на выполнение реставрационных работ по фасадам объекта культурного наследия «Кирха» в сумме +1,0 млн. рублей; для Поморской филармонии на разработку эскизного проекта благоустройства общественной территории у объекта культурного наследия «Кирха» в сумме +0,7 млн. рублей; для Архангельского музыкального колледжа на услуги физической охраны частных охранных организаций в учебном здании и общежитии в сумме +0,9 млн. рублей; на разработку научно-проектной документации по объекту культурного наследия, расположенному по адресу: г. Архангельск, Набережная Северной Двины, д. 75 в сумме +4,9 млн. рублей; для Дома народного творчества на проведение общественно значимых культурных мероприятий патриотической направленности в сумме +4,8 млн. рублей; для приспособления объекта культурного наследия «Благовещенский собор» (устройство подъемников для инвалидов) в сумме +1,4 млн. рублей; на подготовку рабочей документации и ремонтно-реставрационные работы для приспособления объекта культурного наследия «Благовещенский собор» в сумме +2,4 млн. рублей; на установку системы видеонаблюдения и рамок металлоискателя при входе в здание Архангельского молодежного театра в сумме +1,2 млн. рублей; на ремонт зданий муниципальных учреждений культуры в сумме +13,2 млн. рублей; на проект благоустройства Петровского парка для Архангельского театра драмы имени М.В. Ломоносова в сумме +6,2 млн. рублей; на приобретение сценического оборудования для Архангельского театра драмы имени М.В. Ломоносова в сумме +10,5 млн. рублей; на приобретение мебели для министерства культуры Архангельской области в сумме +0,4 млн. рублей; на проведение юбилейного концерта Северного хора в сумме +11,1 млн. рублей; на приобретение автобуса для осуществления гастрольной деятельности Северного хора в сумме +12,0 млн. рублей; на разработку проектно-сметной документации капитального ремонта системы отопления Архангельского колледжа культуры и искусства в сумме +0,3 млн. рублей; на ремонт учебных классов и помещений библиотеки Архангельского колледжа культуры и искусства в сумме +4,7 млн. рублей; на приобретение в учебные классы мебели и оборудования после проведения капитального ремонта кабинетов Архангельского колледжа культуры и искусства в сумме +1,2 млн. рублей; на замену лифтового оборудования (одного лифта) в общежитии Архангельского музыкального колледжа в сумме +3,6 млн. рублей; на благоустройство территории объекта культурного наследия «Новодвинская крепость, 1705 г.» для Архангельского краеведческого музея в сумме +3,5 млн. рублей; на проведение независимой оценки качества условий оказания услуг организациями культуры в сумме +0,4 млн. рублей; на капитальный ремонт комнат и вестибюля в общежитии музыкального колледжа по адресу: г. Архангельск, пр. Дзержинского, д.23 в сумме

+2,4 млн. рублей; субсидии местным бюджетам на мероприятия в сфере туризма в сумме -5,0 млн. рублей; на мероприятия в сфере культуры и искусства в сумме -0,6 млн. рублей;

4) *министерству образования Архангельской области* в общей сумме **+2,0 млн. рублей**, в том числе: для приобретения форменной одежды для учащихся Архангельского морского кадетского корпуса имени Адмирала Флота Советского Союза Н.Г. Кузнецова в сумме +1,1 млн. рублей; на проведение обследования технического состояния здания учебного корпуса Архангельской санаторной школы-интернат № 1 в сумме +0,9 млн. рублей;

5) *министерству труда, занятости и социального развития Архангельской области* в общей сумме **+32,1 млн. рублей**, в том числе на: проведение ремонтных работ в здании спального корпуса № 5 загородного стационарного детского оздоровительного лагеря «Северный Артек» в сумме +3,2 млн. рублей; улучшение материально-технической базы и проведение текущих ремонтных работ государственных организаций социального обслуживания в сумме +22,5 млн. рублей; разработку проектно-сметной документации и проведение капитального ремонта государственных организаций социального обслуживания в сумме +3,0 млн. рублей; обеспечение деятельности центра занятости населения, предоставляющего услуги в области содействия занятости населения в сумме +3,4 млн. рублей.

Также в 2022 году осуществляется перенос расходов в пределах ассигнований, утвержденных главным распорядителям средств областного бюджета, не влияющих на общую сумму расходов в сумме 23,6 млн. рублей.

Дефицит областного бюджета на 2022 год не изменится и составит -9 564,4 млн. рублей или **-11,6 % к собственным налоговым и неналоговым доходам**. Предлагается внести изменения в источники финансирования дефицита бюджета, предусматривающие в 2022 году увеличение объема привлечения и погашения бюджетного кредита на пополнение остатков средств на едином счете бюджета на сумму 668,5 млн. рублей.

В результате данных изменений **доходы областного бюджета на 2022 год в целом составят 127 201,5 млн. рублей** (с увеличением на +1 106,3 млн. рублей), **расходы областного бюджета составят 136 765,9 млн. рублей** (с увеличением на +1 106,3 млн. рублей).

Законопроектом не вносятся изменения в основные характеристики областного бюджета на плановый период 2023 и 2024 годов: доходы, расходы и дефицит.

Законопроектом **предлагается уменьшить объем публичных нормативных обязательств на 2022 год на сумму -81,9 млн. рублей**,

в результате чего он составит **10 192,1 млн. рублей**; на **2023 год и 2024 год** объем публичных нормативных обязательств не изменяется, и составит **10 644,5 млн. рублей и 11 028,7 млн. рублей** соответственно.

В результате изменений, **общий объем дорожного фонда Архангельской области** на 2022 год предлагается утвердить в сумме 15 436,9 млн. рублей (с увеличением на +711,8 млн. рублей), на 2023 год и 2024 год объем дорожного фонда не изменяется, и составит 15 242,1 млн. рублей и 14 033,1 млн. рублей соответственно.

На данный законопроект поступило заключение контрольно-счетной палаты Архангельской области, в котором отмечается следующие:

в соответствии с данными УФНС России по Архангельской области и Ненецкому автономному округу ожидаемое поступление налога на имущество организаций за 2022 год с учетом собираемости составит 9 069,6 млн. рублей и на 70,4 млн. рублей или на 0,8 % меньше назначений с учетом предлагаемой законопроектом корректировки (9 140,0 млн. рублей). Таким образом, имеются незначительные риски непоступления указанного налога в областной бюджет в сумме, предусмотряемом законопроектом;

по состоянию на 5 декабря 2022 года платежей при пользовании недрами поступило в сумме 18,5 млн. рублей, что на 2,2 % превышает прогнозные показатели, предлагаемые законопроектом за 2022 год (18,1 млн. рублей);

по состоянию на 1 декабря 2022 года сумма поступлений от административных штрафов в области дорожного движения составила 486,6 млн. рублей или 112,1 % к годовым назначениям кассового плана за 2022 год и 105,8 % к годовым назначениям с учетом корректировки, предлагаемой законопроектом. Таким образом, исходя из среднемесячного поступления данного доходного источника в сумме 44,2 млн. рублей имеется потенциальный резерв поступления в размере порядка 70,0 млн. рублей;

в составе документов к законопроекту не представлены расчеты (информация) или документы, обосновывающие необходимость выделения средств министерству транспорта Архангельской области на 2022 год в сумме 711,8 млн. рублей на авансирование заключенных государственных контрактов на выполнение работ по ремонту автомобильных дорог. Кроме того, авансирование по данным государственным контрактам не предусмотрено;

в нарушение пп. 1.1 п. 4 статьи 25 областного закона от 23.09.2008 г. № 562-29-ОЗ «О бюджетном процессе Архангельской области» в составе документов к законопроекту не представлена информация, а также пояснения (обоснования), расчеты размера субсидии на возмещение недополученных доходов, возникающих в результате государственного регулирования тарифов в области обращения с твердыми коммунальными отходами на 2022 год на сумму 965,6 млн. рублей. Расчет представлен в контрольно-счетную палату в ходе проведения экспертизы законопроекта. Кроме того, законопроектом предлагается увеличить расходы на 87,1 млн. рублей на предоставление

субсидии на возмещение недополученных доходов, возникающих в результате государственного регулирования тарифов в области обращения с твердыми коммунальными отходами, что превышает сумму потребности в данной субсидии на 95,7 млн. рублей. Исходя из вышеизложенного, показатели, представленные в законопроекте на возмещение недополученных доходов, возникающих в результате государственного регулирования тарифов в области обращения с твердыми коммунальными отходами, нарушают принципы достоверности бюджета и эффективности использования бюджетных средств, установленные статьями 34 и 37 Бюджетного кодекса РФ;

законопроектом предлагается восстановить расходы в сумме 4,8 млн. рублей на обеспечение деятельности подведомственных учреждений дополнительного образования, *послужившие временным источником финансирования обеспечения мероприятий по организации предоставления дополнительных мер социальной поддержки семьям военнослужащих, принимающих (принимавших) участие в специальной военной операции и призванным на военную службу по мобилизации*, что превышает сумму потребности на 9,6 млн. рублей в нарушение статей 34 и 37 Бюджетного кодекса РФ (так как из областного закона об областном бюджете на 2022 год средства в сумме 4,8 млн. рублей не исключались, изменения по перераспределению средств вносились только в сводную бюджетную роспись). Средства в размере 4,8 млн. рублей должны быть отражены в областном законе об областном бюджете на 2022 год в виде иного межбюджетного трансферта местным бюджетам на обеспечение мероприятий по организации предоставления дополнительных мер социальной поддержки семьям военнослужащих, принимающих (принимавших) участие в специальной военной операции и призванным на военную службу по мобилизации, в виде бесплатного горячего питания обучающихся в муниципальных общеобразовательных организациях и бесплатного присмотра и ухода за детьми, посещающими муниципальные образовательные организации, реализующие программы дошкольного образования по коду бюджетной классификации 075 1004 0210074660 540.

На данный законопроект поступила **1 поправка от Правительства Архангельской области**. От других субъектов права законодательной инициативы поправок не поступило. Результаты голосования отражены в сводной таблице поправок.

**Поправкой № 1 (сводной таблицы поправок) Правительства Архангельской области** предлагается на **2022 год** увеличить прогнозируемое поступление налоговых и неналоговых доходов областного бюджета в части поступлений акцизов на нефтепродукты на **+307,0 млн. рублей**, которые являются источником формирования доходов дорожного фонда Архангельской области.

Данные средства предлагается направить *министерству транспорта Архангельской области* в рамках государственной программы Архангельской



области «Развитие транспортной системы Архангельской области» подпрограммы «Улучшение эксплуатационного состояния автомобильных дорог общего пользования регионального значения за счет ремонта, капитального ремонта и содержания», в том числе:

40,0 млн. рублей на капитальный ремонт автомобильной дороги Архангельск (от дер.Рикасиха) – Онега (до дер.Кянда) на участке км 96+934 – км 117+415 1 пусковой комплекс км 96+934 – км 106+934 в рамках мероприятия «Разработка и реализация проектной документации на капитальный ремонт и ремонт участков региональных автомобильных дорог, не включенных в маршруты»;

45,6 млн. рублей на капитальный ремонт автомобильной дороги Архангельск (от дер.Рикасиха) – Онега (до дер.Кянда) на участке км 96+934 – км 117+415 2 пусковой комплекс км 106+934 – км 117+415 в рамках мероприятия «Разработка и реализация проектной документации на капитальный ремонт и ремонт участков региональных автомобильных дорог, не включенных в маршруты»;

45,7 млн. рублей на капитальный ремонт автомобильной дороги Онега – Тамица – Кянда, км 23+361, мостовой переход через реку Тамица в рамках реализации Федерального проекта «Региональная и местная дорожная сеть»;

175,7 млн. рублей на капитальный ремонт четырнадцати искусственных сооружений на автомобильной дороге Коноша – Няндомы в рамках мероприятия «Устройство или замена водопропускных труб в рамках обеспечения безопасности движения по региональным автомобильным дорогам».

Средства предусматриваются на предоставление авансов в рамках заключенных государственных контрактов.

Принятие данной поправки не потребует выделения дополнительных средств областного бюджета.

На основании вышеизложенного комитет по вопросам бюджета, финансовой и налоговой политике рекомендует депутатам принять указанный проект областного закона на сороковой сессии Архангельского областного Собрания депутатов седьмого созыва в первом и во втором чтениях с учетом поправки, одобренной комитетом.

Председатель



С.В. Моисеев